

Меры дисциплинарной ответственности за невыполнение требований законодательства о противодействии коррупции.  
Персональная ответственность за несоблюдение обязательных требований, ограничений и запретов

**Административный  
департамент**

**отдел по профилактике коррупционных  
и иных правонарушений**

Указ Президента  
Российской Федерации  
от 29.06.2018 № 378  
*«О Национальном плане  
противодействия  
коррупции на 2018 -  
2020 годы»*  
(далее – План)

пп. «ж»  
п. 21  
Плана

Распоряжение Правительства  
Российской Федерации от  
21.12.2018 № 2884-р *«Об  
утверждении комплексного  
плана просветительских  
мероприятий, направленных  
на создание в обществе  
атмосферы нетерпимости к  
коррупционным проявлениям, в  
том числе на повышение  
эффективности  
антикоррупционного  
просвещения, на 2019 - 2020  
годы»*

п. 23

- **ОБЪЕКТЫ** ОГРАНИЧЕНИЙ, ЗАПРЕТОВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ,  
УСТАНОВЛЕННЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ
- **СОДЕРЖАНИЕ** ОТДЕЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, ЗАПРЕТОВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ,  
УСТАНОВЛЕННЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ
- **СПОСОБЫ ЗАКРЕПЛЕНИЯ ОБЯЗАННОСТИ** РАБОТНИКОВ СОБЛЮДАТЬ  
ОТДЕЛЬНЫЕ ОГРАНИЧЕНИЯ, ЗАПРЕТЫ И ОБЯЗАННОСТИ,  
УСТАНОВЛЕННЫЕ АНТИКОРРУПЦИОННЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ
- **ПОРЯДОК** ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ РАБОТНИКОВ  
ЗА НЕСОБЛЮЖДЕНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОГРАНИЧЕНИЙ, ЗАПРЕТОВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ,  
УСТАНОВЛЕННЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ



Источники обязательных требований, ограничений и обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством

**I**

**1**  
Любые организации (вне зависимости от размера и сферы деятельности) и их работники



**Статья 13. Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения**

**Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции**

**Статья 14. Ответственность юридических лиц за коррупционные правонарушения**

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

(Федеральный закон № 273-ФЗ)

Приказ Минпромторга России от 18.04.2017 № 1210 «Об утверждении Перечня должностей в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, при назначении на которые граждане и при замещении которых работники обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»

- а) руководитель;
- б) первый заместитель руководителя (главный инженер, руководитель филиала (обособленного подразделения));
- в) заместитель руководителя (заместитель главного инженера, заместитель руководителя филиала);
- г) главный бухгалтер;
- д) заместитель главного бухгалтера.

**2**  
Работники, замещающие отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами



**ОСНОВАНИЕ:**  
включение должности в соответствующий перечень

Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Статьи 7.1, 8, 11.1, 12.2 – 12.5, 13.2

Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»

(Федеральный закон № 79-ФЗ)

Постановление Правительства Российской Федерации от 05.07.2013 № 568 «О распространении на отдельные категории граждан ограничений, запретов и обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции»

(постановление Правительства Российской Федерации № 568)

Отдельные указы Президента Российской Федерации и ведомственные приказы соответствующего федерального органа



+ статья 349.2 «Особенности регулирования труда работников...»


ИСТОЧНИК 	ОГРАНИЧЕНИЯ 	ЗАПРЕТЫ 	ОБЯЗАННОСТИ 
Федеральный закон № 79-ФЗ		<ul style="list-style-type: none"> <li>открывать и иметь счета (вклады) в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;</li> <li>хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации;</li> <li>владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>закрывать счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов</li> </ul>
Федеральный закон № 273-ФЗ			<ul style="list-style-type: none"> <li>представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;</li> <li>уведомлять об обращении каких-либо лиц в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;</li> <li>сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;</li> <li>принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов;</li> <li>передавать ценные бумаги (доли участия, паи в уставных (складочных) капиталах организаций) в доверительное управление в целях предотвращения конфликта интересов;</li> <li>уведомлять работодателя о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками, другими официальными мероприятиями</li> </ul>
<p><b>постановление Правительства Российской Федерации № 568</b></p> <p><b>Приказ Минпромторга России от 30 сентября 2014 г. № 1954</b></p> <p>«О распространении на работников, замещающих отдельные должности на основании трудового договора в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, ограничений, запретов и обязанностей, установленных для федеральных государственных гражданских служащих» (зарегистрирован в Минюсте России 13 ноября 2014 г. № 34683)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>принимать без письменного разрешения работодателя от иностранных государств, международных организаций награды, почетные и специальные звания (за исключением научных званий) ...;</li> <li>входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций...;</li> <li>заниматься без письменного разрешения работодателя оплачиваемой деятельностью, финансируемой исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства...</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>получать в связи с исполнением трудовых обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения);</li> <li>осуществление совместной трудовой деятельности близких родственников (свойственников) (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители, дети супругов и супруги детей) в случае непосредственной подчиненности или подконтрольности одного из них другому</li> </ul>	

Содержание отдельных ограничений, запретов и обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством

**II**

2

**Работники, замещающие отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами**




статья 349.2 «Особенности регулирования труда работников...»

**ТРУДОВОЙ КОДЕКС**  
Российской Федерации

(Федеральный закон  
от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ)

- **трудовой договор**
- **дополнительное соглашение к трудовому договору**
- **должностная инструкция**



**локальные нормативные акты (ЛНА)**



Способы закрепления обязанности работников соблюдать отдельные ограничения, запреты и обязанности, установленные антикоррупционным законодательством



**!** Работники, замещающие отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

- ознакомление в установленном порядке с приказом соответствующего федерального государственного органа (см. [Апелляционное определение Самарского областного суда от 14 ноября 2017 г. по делу № 33-14425/2017](#));
- сам по себе факт отнесения в установленном порядке должности, замещаемой работником, к коррупционно-опасной (см. [Апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Красноярского краевого суда от 20 января 2016 г. по делу № 33-482/2016](#))

**Статья 8. Локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права**

Нормы локальных нормативных актов, ухудшающие положение работников по сравнению с установленным трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, а также локальные нормативные акты, принятые без соблюдения установленного статьей 372 настоящего Кодекса порядка учета мнения представительного органа работников, не подлежат применению.



**Статья 57. Содержание трудового договора**

Невключение в трудовой договор каких-либо из указанных прав и (или) обязанностей работника и работодателя не может рассматриваться как отказ от реализации этих прав или исполнения этих обязанностей

**ТРУДОВОЙ  
КОДЕКС**  
Российской  
Федерации

(Федеральный закон  
от 30 декабря 2001 г.  
№ 197-ФЗ)

1

Любые организации (вне зависимости от размера и сферы деятельности) и их работники



Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»

Статья 13.3. Обязанность организаций принимать меры по предупреждению коррупции

- определение **подразделений или должностных лиц, ответственных** за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- **сотрудничество** организации с правоохранительными органами;
- разработка и внедрение в практику **стандартов и процедур**, направленных на обеспечение **добросовестной работы** организации;
- **принятие кодекса этики** и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование **конфликта интересов**;
- недопущение составления **неофициальной отчетности** и использования **поддельных документов**



«Методические рекомендации по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции»  
(Минтруд России)

Типовая декларация конфликта интересов

- «декларирование отдельных вопросов, связанных с имущественным положением работника...»

2

Работники, замещающие отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами



- Кодекс этики и служебного поведения;
- Методология проведения оценки коррупционных рисков;
- Антикоррупционная политика;
- Положение о Комиссии по противодействию коррупции и урегулированию конфликта интересов;
- Положение о структурном подразделении (лице) ответственном за профилактику коррупционных и иных правонарушений

- + порядок сообщения о получении подарка...;
- + порядок представления сведений о доходах...;
- + перечень коррупционных рисков (должностей), меры по их минимизации;
- + порядок уведомления работодателя о возникновении личной заинтересованности, и др.

Локальные нормативные акты организации и меры по предупреждению коррупции

приказ Минпромторга России от 8 апреля 2016 г. № 1094 «Об утверждении Комплекса мероприятий по реализации антикоррупционной политики в организациях, подведомственных Минпромторгу России»

Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – участников СНГ в сфере противодействия коррупции (приняты в г. Санкт-Петербурге 23 ноября 2012 г. Постановлением № 38-17 на 38-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ) (*пункт 4.5*)

в соответствии с международными стандартами должны быть определены **перечни дисциплинарных проступков**, носящих **коррупционный характер**, совершаемых лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, или **приравненными к ним лицами**

Привлечение работников к дисциплинарной ответственности за несоблюдение обязательных требований, ограничений и обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством

IV

**Критерий дисциплинарных проступков, носящих коррупционный характер:**

получение лицами, уполномоченными на выполнение государственных функций и предоставление государственных услуг, или **приравненными к ним лицами** какой-либо выгоды от использования своего служебного положения, осуществляемое с нарушением действующего законодательства, приносящее ущерб государственным, муниципальным и общественным интересам, выражающееся в снижении уровня исполнительской дисциплины, а также в **деятельности таких должностных лиц**

**ТРУДОВОЙ КОДЕКС**  
Российской Федерации

(Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ)

**Статья 192. Дисциплинарные взыскания**

неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него **трудовых обязанностей** (**дисциплинарный проступок**):

- замечание;
- выговор;
- увольнение **по соответствующим основаниям**

При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться **тяжесть** совершенного проступка и **обстоятельства**, при которых он был совершен.

**Статья 193. Порядок применения дисциплинарных взысканий**

- **ВЫПОЛНЕНИЕ ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ДЕЙСТВИЙ** (затребование от работника письменных объяснений или составление акта до применения взыскания, издание и вручение работнику под подпись соответствующего приказа);
- **СОБЛЮДЕНИЕ УСТАНОВЛЕННЫХ СРОКОВ**

«Порядок привлечения лиц, работающих по трудовому договору, к ответственности за коррупционные правонарушения, не статьей 349.2 Трудового кодекса Российской Федерации, ни положениями Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» не определен.

При таких обстоятельствах привлечение работника к дисциплинарной ответственности за коррупционные правонарушения должно осуществляться в соответствии со статьями 192 и 193 Трудового кодекса Российской Федерации»

*Апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Верховного суда Республики Карелия от 13 апреля 2017 г. по делу № 33а-1398/2017*

Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации»

работодателю необходимо представить доказательства, свидетельствующие не только о том, что работник совершил дисциплинарный проступок, но и о том, что при наложении взыскания учитывались тяжесть этого проступка и обстоятельства, при которых он был совершен, а также предшествующее поведение работника, его отношение к труду





**ТРУДОВОЙ КОДЕКС**  
Российской Федерации

(Федеральный закон  
от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ)

**Статья 81. Расторжение  
трудового договора по  
инициативе работодателя**



1

Любые организации (вне зависимости от размера и сферы деятельности) и их работники

5 – 10):

- неоднократное неисполнение работником без уважительных причин трудовых обязанностей, если он имеет дисциплинарное взыскание;
- однократное грубое нарушение работником трудовых обязанностей:
  - в) разглашение охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой, служебной и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашение персональных данных другого работника
- совершение виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя;
- принятие необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации;
- однократное грубое нарушение руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей



2

Работники, замещающие отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами

7.1)

- непринятие работником мер по предотвращению или урегулированию конфликта интересов, стороной которого он является;
- непредставление или представление неполных или недостоверных сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера либо непредставление или представление заведомо неполных или недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;
- открытие (наличие) счетов (вкладов), хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владение и (или) пользование иностранными финансовыми инструментами работником, его супругом (супругой) и несовершеннолетними детьми

**если указанные действия дают основание для утраты доверия к работнику со стороны работодателя**

п. 4. определение в организации должностного лица, ответственного за направление соответствующих сведений в Министерство

постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия»

приказ Минпромторга России от 21 августа 2018 г. № 3277 «Об организации работы в Министерстве промышленности и торговли Российской Федерации по включению сведений в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия, и исключению сведений из него»



**Персональная ответственность** – закрепленная нормативным правовым или локальным актом индивидуальная ответственность (должностного) лица за осуществление действий (бездействие) и принятие соответствующих решений (уклонение от их принятия) в рамках предоставленных ему полномочий



**Персональная ответственность** возлагается посредством издания соответствующего приказа и закрепления в нем конкретного лица, ответственного за определенные мероприятия или работу



**Персональная ответственность** действует на условиях и под страхом привлечения к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности

Персональная ответственность за несоблюдение отдельных ограничений, запретов и обязанностей, установленных антикоррупционным законодательством

V

## ПРИМЕРЫ

пункт 3 приказа Минпромторга России от 8 апреля 2016 г. № 1094 «Об утверждении Комплекса мероприятий по реализации антикоррупционной политики в организациях, подведомственных Минпромторгу России»:

*«Возложить на руководителей структурных подразделений Минпромторга России **персональную** ответственность за проведение антикоррупционной работы и достижение ее результативности в подведомственных организациях, входящих в сферу деятельности структурного подразделения Минпромторга России»*

**«Раздел 4. Защита информации» Кодекса этики и служебного поведения работников организации, подведомственной Минпромторгу России** (утвержден приказом Минпромторга России от 8 апреля 2016 г. № 1094 «Об утверждении Комплекса мероприятий по реализации антикоррупционной политики в организациях, подведомственных Минпромторгу России»):

*«Работники несут **персональную** ответственность за использование конфиденциальной, инсайдерской и иной информации в целях получения личной выгоды или выгоды в интересах третьих лиц в ущерб интересам Организации и государства в лице Министерства»*

Полезная литература

- **Агешкина Н.А.**, Бельянская А.Б., Смушкин А.Б.  
Комментарий к Федеральному закону от 25 декабря  
2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»  
(постатейный) // СПС КонсультантПлюс, 2017.
- **Зайков Д.Е.** Проблемы правоприменительной  
практики увольнения работников в связи с утратой  
доверия за коррупционные правонарушения //  
Право в Вооруженных Силах. 2018. № 6. С. 96 - 102.



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

123317, г. Москва,  
Пресненская наб., 10, стр. 2

[korrupcii-net@minprom.gov.ru](mailto:korrupcii-net@minprom.gov.ru)

+7 (495) 632-87-72